

Створення експертно-аналітичного центру

Бачення

Чинні правові рамки

- Ст. 1 Закону України “Про державну службу”, згідно з якою державна служба – це... діяльність..., щодо аналізу державної політики... та підготовки пропозицій стосовно її формування, у тому числі *розроблення та проведення експертизи* проектів програм, концепцій, стратегій, проектів законів та інших нормативно-правових актів, проектів міжнародних договорів
- П. 18 Положення про Національну академію щодо здійснення за зверненнями органів державної влади, органів місцевого самоврядування *експертної оцінки* проектів їх рішень у частині можливого впливу на соціально-економічну і суспільно-політичну ситуацію в державі та відповідних регіонах

Обмеження

- Можливе коригування задач Національної академії після її реформування, що ускладнює встановлення функцій ЕАЦ як структури, що забезпечуватиме її функціонування
- Відсутність розуміння структури Національної академії та системи підготовки фахівців у ній після реформування
- Невизначеність щодо наявності в майбутньому штаті Національної академії наукових працівників і державних службовців
- Відсутність розуміння обсягу ресурсів, які можна буде залучити до створення й функціонування ЕАЦ
- Невизначеність щодо майбутніх джерел фінансування діяльності ЕАЦ

Можливості

Сучасні інформаційно-комунікаційні технології,
експертні системи, бази даних і бази знань,
технології штучного інтелекту
можуть допомогти
у виконанні задач Національної академії,
проте наявні обмеження
не дозволяють сформулювати
шляхи їхнього використання

Прийняте робочою групою рішення

Розробити альтернативні бачення
підходів до створення й можливих функцій
Експертно-аналітичного центру,
із обґрунтованим вибором найкращого з них
після зняття наявних обмежень

Підходи до створення ЕАЦ: варіанти*

1. Відокремлений підрозділ Національної академії на базі Інституту проблем державного управління та місцевого самоврядування
2. Структурний підрозділ Національної академії, що координує діяльність постійно діючих науково-дослідних лабораторій при кафедрах Національної академії
3. Відокремлений підрозділ Національної академії з координаторами на кафедрах, що створює окремі творчі колективи під виконання проектів
4. Центр поза структурою Національної академії з Наглядною радою з представників Національної академії та інститутів громадянського суспільства

* Після визначення структури Національної академії варіанти можуть бути уточнені

Підходи до створення ЕАЦ: варіант 1

Відокремлений підрозділ Національної академії на базі Інституту проблем державного управління та місцевого самоврядування

Імовірні переваги	Імовірні недоліки
Найбільша адміністративна здійсненність	Можлива поява зауважень щодо “відсутності реформ”
Найменший опір реформуванню	Розпорошення ресурсів
Збереження робочих місць	Збереження апарату
Краще координування завдяки перерозподілу повноважень	Можливість перетворення на бюрократичний придаток
	Неможливість швидкого реагування на зміни попиту

Підходи до створення ЕАЦ: варіант 2

Структурний підрозділ Національної академії,
що координує діяльність постійно діючих науково-дослідних
лабораторій при кафедрах Національної академії

Імовірні переваги	Імовірні недоліки
Охопленість усіх працівників	Наявність безпосередньо не задіяних у проектах
Невеликий опір змінам	Розпорошення відповідальності за виконання робіт
Скорочення апарату Національної академії	Великий штат науково-дослідних лабораторій
Найкраща можливість залучення до роботи слухачів та аспірантів	Громіздка структура

Підходи до створення ЕАЦ: варіант 3

Відокремлений підрозділ Національної академії
з координаторами на кафедрах, що створює окремі творчі
колективи під виконання проектів

Імовірні переваги	Імовірні недоліки
Концентрування ресурсів на реалізації поставлених завдань	Неможливість залучення грантових коштів
Формування фахових команд під конкретні проекти	Відсутність попиту на експертні розробки
Залучення до роботи слухачів та аспірантів	
Скорочення апарату	

Підходи до створення ЕАЦ: варіант 4

Центр поза структурою Національної академії
з Наглядовою радою з представників Національної академії
та інститутів громадянського суспільства

Імовірні переваги	Імовірні недоліки
Оперативне реагування на потреби ринку	Відсутність попиту з боку органів влади
Можливість залучення грантів	Велика конкуренція
Сконцентрованість на вирішенні поставлених задач	Найменша адміністративна здійсненність
Найменша бюрократизованість	Імовірність перетворення центру на автономну одиницю
Скорочення апарату	Найбільший опір змінам

Можливі функції ЕАЦ: варіанти*

Пропозиція 1:

- Систематизація й координація наукових досліджень
- Планування наукових розробок, здійснення контролю їхнього виконання і моніторингу впровадження результатів
- Організація взаємодії з органами влади та інститутами громадянського суспільства
- Розроблення механізмів адресного впровадження наукових результатів у діяльність органів влади та навчальний процес
- Поєднання навчального процесу з підготовки фахівців із науковими дослідженнями
- Науково-методичний супровід системи підготовки фахівців

Можливі функції ЕАЦ: варіанти*

Пропозиція 2:

- Проведення прикладних досліджень на замовлення органів державної влади, неурядових інституцій
- Надання фахових рекомендацій з актуальних питань державного управління, державної служби
- Підготовка документів з аналізу політики (policy briefs, green papers, white papers)
- Оцінювання політик, програм, проектів
- Залучення та координування роботи внутрішніх і зовнішніх дослідників, експертів
- Надання фахових коментарів із реформ державного управління, державної служби, належного врядування

Можливі функції ЕАЦ: варіанти*

Пропозиція 3:

- Експертний супровід діяльності органів влади, залучення фахівців до експертизи проектів рішень
- Розроблення моделей і концепцій ефективного управління та їхня реалізація під час підготовки фахівців
- Визначення проблем державної служби й розроблення пропозицій з їхнього вирішення
- Організація міжнародного співробітництва, зокрема семінарів, тренінгів, обміну фахівцями
- Реалізація представницьких функцій
- Дослідження громадської думки, організація опитувань державних службовців

Можливі функції ЕАЦ: варіанти*

Пропозиція 4:

- Аналіз актуальних подій, виявлення тенденцій розвитку об'єктів політики
- Виявлення та експертна оцінка потенційних джерел ризиків
- Визначення можливих напрямів дій суб'єктів політики та встановлення мотивацій їхніх рішень
- Ініціювання змінення політики з метою нейтралізації виявлених ризиків
- (У разі підтримання ініціативи) формування груп з аналізу політики із залученням внутрішніх і зовнішніх експертів і координування їхньої діяльності
- Розроблення документів з аналізу політики, спрямованих на вирішення виявлених проблем

Контактна особа
Рябцев Геннадій Леонідович
050-357-20-40
rgl2006@ukr.net